

# 戦前日本の社会事業・社会福祉資料

## 第4期

# 浮浪者・ルンペン・乞食 木賃宿・公的宿泊所 物価騰貴・米騒動／経済保護 公設市場 公益質屋 簡易食堂／公設浴場

## 増加する生活困窮者や働く庶民大衆の諸課題に、 社会はいかに取り組んできたか？ 各種の調査データにより、その実態が明らかになる！

本シリーズは、近代日本以降のいわゆる戦前期と呼ばれる時期（1870年代から1940年代半ばの太平洋戦争敗戦までの時期）を取り上げ、そこで営まれた人々の生活と社会の中で誕生し、展開された社会事業・社会福祉（その発端である慈善・救済を含む）にかかわる事象について、実態資料によって跡づけようとする試みである。

第4期は、浮浪者・ルンペン・乞食・行路病者（第1～3巻）、木賃宿・公的宿泊所（第4～5巻）、紙屑拾い・パタヤ／残飯・残食物（第5巻）、物価騰貴・米騒動（第6巻）、経済保護事業全般（第6巻）、公設市場（第7～8巻）、質屋・公益質屋・無産者金融（第8～9巻）、公設食堂・簡易食堂（第10巻）、公設浴場（第10巻）といった都市生活者の窮乏にかかわる幅広いテーマを対象とした諸巻で構成される。

とりわけ米騒動や関東大震災がもたらしたインパクト（経済危機、社会的混乱）のなかで、当時の人々はどう対処したのか。その一端を汲み取ることのできる基本資料を集めた。

【企画・監修】寺脇隆夫（元長野大学・浦和大学教授）

【編者】副島望（文教大学非常勤講師）

庄司拓也（淑徳大学非常勤講師）

【体裁】B5判上製・5350頁・全10巻

【定価】揃本体280,000円 ※分売不可、価格税別

ISBN978-4-7601-5159-2

### おすすめします

社会福祉学研究者 行政学研究者  
社会政策学研究者 日本社会史研究者  
生活問題研究者 大学図書館・公共図書館  
法学研究者

〒113-0033 東京都文京区本郷 2-15-13  
Tel.03-3830-1891 Fax.03-3830-5337  
URL <http://www.kashiwashobo.co.jp>  
E-mail [eigy@kashiwashobo.co.jp](mailto:eigy@kashiwashobo.co.jp)

# 柏書房

### 〈本資料集の特長〉

- ・戦前期に作成された重要な基本資料を精選復刻。本シリーズにより、わが国の社会事業制度史の歩みが一望できる。
- ・わが国社会事業史・社会福祉史における幅広い分野の基礎資料を半年ごとに順次刊行。戦前期の日本社会全般の研究に活用可能な資料集として、新たなスタンダードとなる。
- ・各種調査資料や入手困難な文献資料も多数収録。幅広い研究に活用できる歴史文献データベースとして研究室必備の資料集。
- ・今後の研究の道標となるように、それぞれの分野の専門家による的確な資料解説を付した。

取	
扱	
店	

## シリーズ／戦前日本の社会事業・社会福祉資料 刊行にあたって

### 寺脇隆夫

現在の社会福祉の歴史は、近代日本で「慈善事業」・「救済事業」と呼ばれた明治期から、大正～昭和期に発展・拡大した「社会事業」のあゆみとその営みに基盤がある。

日露戦争（1904～05）、米騒動（1918）などを契機に、急速な近代化への波が押し寄せ、人々の生活は新たな貧困や苦難にさらされる。しかし、それらに対処する行政施策や政策は不十分であった。そうしたなか、各分野で民間のさまざまな事業（施設・団体）が登場し、その活動が展開される。わずかながら行政、法制度にも変化がもたらされていく。こうして「社会事業」と呼ばれる営みが形成されていったのである。

だが、盧溝橋事件（1937）により日中戦争が本格化し、軍国主義化の波のなかで、社会事業は「厚生事業」へと変質し、太平洋戦争（1941）によって崩壊してしまう。しかし、第二次大戦後の社会事業の急速な復活・拡大は、新憲法による民主主義体制への変化も影響したが、戦前からの社会事業の基盤があってこそ可能になった。こうして、それらは「社会福祉」と呼ばれるようになったのであり、そうした歴史に学ぶものは数多いと考える。

本シリーズは、「社会事業」の登場から形成・発展にかかわる歴史を、当時（前史期含め50～60年程度）の社会事業の各分野・領域ごとに、それらのさまざまな実態を記録した基礎資料そのものによって物語ろうとするものである。文字通り、実証的な研究に役立つ資料集としたいと思っている。

特徴的なのは、以下の全体構想（案）に示すように90余にのぼる分野・領域ごとに細区分し、詳細に実態を見ることが出来るようにしたことである。そのため、刊行に長期的な期間を要する企画となった。

収録の対象としたのは、当時の社会事業に含まれる数多くの分野・領域での、①戦前期の社会事業体制にかかわる政策・行政、法制（案レベル含む）関係、②それらの事業（施設・団体）の活動や利用状況、③それらの背景となった人々の営みや生活実態など、を物語る基礎資料である。

本シリーズは半年ごとに1期ずつ刊行するが、シリーズにとくに順番はなく、1期分は概ね2～4分野・領域の組み合わせとなる。各分野・領域ごとに資料リスト・資料・解説を添付するが、「資料リスト」は、非収録分を含めたものを掲載し、「資料」は紙幅の許す範囲で出来るだけ数多く掲載することにした。編者は、社会事業史研究のベテランから若手までの専門家40人余に委嘱し、その執筆になる「解説」で当該分野の流れや資料の位置づけを行なってもらった。

## 戦前日本の社会事業・社会福祉資料 刊行計画

- 第1期 保育・託児（常設） 子守学校／工場鉱山の保育 棄児・児童虐待【刊行済】
- 第2期 児童の生活状態 浮浪・家出・自殺／私生子 農繁期託児 障害児・障害児施設（上）【刊行済】
- 第3期 児童保護事業 児童相談 児童遊園・児童公園 障害児・障害児施設（下）【刊行済】
- 第4期 浮浪者・ルンペン・乞食 木賃宿・公的宿泊所 物価騰貴・米騒動／経済保護 公設市場 公益質屋 簡易食堂／公設浴場【2019年6月刊行予定】
- 第5期 住宅困窮・住宅難 公営住宅／同潤会住宅 隣保事業・セツルメント事業【2019年12月刊行予定】
- 第6期 桂庵・人身売買／娼婦娼妓／公娼廃止運動 農村社会事業（山村・漁村含む）【2020年6月刊行予定】

※内容は変更となる場合がございます。

### 本シリーズの収録内容

貧困・困窮者（救済・救護・保護・救護法） <b>浮浪者・ルンペン・乞食・行路病者【第4期】</b> <b>木賃宿・公的宿泊所【無料、共同、簡易】【第4期】</b> <b>紙屑拾い・パタヤ／残飯・残食物【第4期】</b> 水上（海上）生活者／水上児童 貧民窟・スラム・不良住宅地区 不良住宅地区改良事業・改良後の生活状況 住宅困窮・住宅難（家賃問題） 公営住宅／同潤会住宅 生計・家計状態 救療／軽費・実費診療／済生会 災害救助（震災・津波・大火）／罹災救助基金法 農業凶作・飢饉 産業災害・鉱工業災害／戦争災害 軍事救護／傷病者・遺家族援護／軍事救護法 軍事徴用・労働動員 職業紹介事業／職業補導（職業紹介法） 失業者・失業問題全般 自由労働者（日雇・日稼ぎ・立ちん坊） 職業婦人・婦人労働 <b>物価騰貴・米騒動／経済保護事業全般【第4期】</b> <b>公設市場【第4期】</b> <b>質屋・公益質屋・無産者金融【第4期】</b> <b>簡易食堂／公設浴場【第4期】</b>	内職・副業 授産事業・授産施設 隣保事業・セツルメント事業 農村社会事業（山村・漁村含む） 乳児死亡／出生・死亡状況 妊産婦・乳幼児保健（母子保健） 乳児保護・乳幼児保護 <b>児童の生活状態【第2期】</b> <b>浮浪・家出・自殺／私生子【第2期】</b> <b>児童保護事業【第3期】</b> <b>児童相談【第3期】</b> <b>児童遊園・児童公園【第3期】</b> 欠食・栄養不良／給食・栄養補給 病虚弱児・病虚弱児対策 <b>障害児・障害児施設（上）【第2期】</b> <b>障害児・障害児施設（下）【第3期】</b> <b>保育・託児（常設）【第1期】</b> <b>子守学校／工場鉱山の保育【第1期】</b> <b>農繁期託児【第2期】</b> <b>棄児・児童虐待【第1期】</b> 児童養育・育児施設（育児院・孤児院） 昼夜乳児保育（乳児院） 里子・里親／家庭養育委託 貧児教育／不就学問題／就学奨励	児童（幼少年）労働・就業状態 小卒児童の進路・就職状況 少年職業紹介・就職後指導 不良児童・非行少年問題一般 感化院・少年救護院／感化事業 少年院・少年審判所／保護少年 幼年監獄・少年受刑者 母子保護／母子・父子ホーム 母子扶助／母子保護法 女中・家政婦／子守 桂庵・口入（営利職業紹介・斡旋） 人身売買・身売り 娼婦・娼妓（売春問題）／公娼廃止 女給・ホステス 養老事業・養老院／浴風会 盲・不具廃疾・精神薄弱（障害者）／啓成社 精神病者・同療養所 痲痺（ハンセン氏病）者・同療養所 結核患者・同療養所 花柳病・性病／同対策 麻薬など薬物中毒者 出獄人・免囚保護／司法保護事業 朝鮮人（内地居住者） 社会保険（健保・年金）	社会事業一般・名鑑／全国 社会事業一般・名鑑／地域 社会事業要覧・概要／全国 社会事業要覧・概要／北海道・東北 社会事業要覧・概要／関東・東京 社会事業要覧・概要／中部・東海 社会事業要覧・概要／近畿・関西 社会事業要覧・概要／中国・四国 社会事業要覧・概要／九州・沖縄 都市社会事業／都市社会行政 社会事業統計・統計関係 社会事業行政／社会事業法 社会事業（施設）の奨励助成 各種委員制度（方面委員・救護委員など） 社会事業施設の連絡団体／社会事業協会 社会事業施設の沿革・年表／視察報告 社会事業施設の経営／公営／共同募金 社会事業施設の入所利用者・処遇 社会事業施設の従事者・職員／功労者 その他（総合・全般） 戦時体制と社会事業の変容
---	--	---	---

※太字は刊行済、赤字は今期分です。収録対象の呼称は、主に当時の呼称を用いました。刊行時の表題は変更となる場合がございます。

# 米騒動、関東大震災、昭和恐慌……窮乏化する人々の悲惨な生活実態に、社会はどう向きあったのか？

年表		背景と関係事項
年	月	
1891 (明治24)	9	濃尾大地震
1894 (明治27)	8	日清戦争 (95.4 講和条約)
1896 (明治29)	6	三陸地震・津波
1899 (明治32)	3	行旅病人及行旅死亡人取扱法
1904 (明治37)	2	日露戦争 (05.9 講和条約)
1905 (明治38)	-	東北三県、大凶作
1910 (明治43)	5	大逆事件 (11.1 幸徳秋水らの死刑執行)
	8	日韓併合条約 (朝鮮の植民地化)
1912 (明治45 / 大正元)	10	宮崎県細田村、村営質庫設置
	-	米価暴騰、生活困窮者、一家離散増加
1913 (大正2)	-	北海道・東北地方、大凶作
1914 (大正3)	7	第一次世界大戦 (18.11 大戦終結)
1917 (大正6)	2	ロシアで革命 (帝政崩壊、11ソビエト政権)
	2	東京深川に簡易食堂 (労働共済会)
	5	岡山県、済世顧問設置
	8	内務省地方局に救護課新設
	9	物価調節令、暴利取締令
1918 (大正7)	1	東京に平民食堂
	4	大阪市、公設市場開設
6~7	-	米価暴騰 (シベリア出兵問題契機)
7~8	-	米騒動 (富山魚津町から全国に波及)
	11	救済事業調査会「小売市場設置案」答申
	12	大阪府、方面委員設置
1919 (大正8)	3	朝鮮で、三・一独立運動
	12	東京日暮里に公益質庫開設
1920 (大正9)	8	内務省に社会局新設 (21.11 外局に昇格)
1921 (大正10)	4	職業紹介法、住宅組合法、借地借家法
1923 (大正12)	9	関東大震災
1927 (昭和2)	1	不良住宅地区改良法、公益質屋法
1929 (昭和4)	4	救護法 (32.1 施行、浮浪者収容にも適用)
1931 (昭和6)	7	柳条湖事件 (「満洲事変」、日中戦争へ)
	-	農村不況深刻化 (凶作飢饉)
1933 (昭和8)	3	日本、満洲事変めぐり国際連盟脱退
1934 (昭和9)	9	室戸台風被害甚大、東北大凶作
1936 (昭和11)	11	方面委員令 (各種の委員制度統合)
1937 (昭和12)	7	日本軍、盧溝橋事件 (日中戦争本格化)
1938 (昭和13)	1	厚生省設置
	4	国家総動員法、社会事業法、国民健康保険法、職業紹介所の国営化
1939 (昭和14)	1	第二次世界大戦 (ドイツ、ポーランド侵攻)
1940 (昭和15)	9	日独伊三国同盟調印
	10	大政翼賛会発会、紀元 2600 年全国社会事業大会
1941 (昭和16)	3	国民学校令、国民労働手帳法、労働者年金保険法
	12	日本軍、真珠湾奇襲攻撃 (太平洋戦争開始)
1942 (昭和17)	1	日本軍、ジャワ島上陸
	6	ミッドウェー海戦
	8	米軍、ガダルカナル島上陸 (43.2 日本軍撤退)
1943 (昭和18)	6	閣議、学徒戦時動員決定
	7	女子学徒動員も
1944 (昭和19)	2	厚生年金保険法
	3	東京など疎開命令・建物強制破壊
	8	大都市からの学童集団疎開開始まる
1945 (昭和20)	3	米軍、東京大空襲
	4	米軍、沖縄本島上陸
	5	ドイツ、無条件降伏
	8	米軍、広島・長崎に原爆投下、日本ボツダム宣言受諾、敗戦 (世界大戦終結)

東京市役所統計課

性別	年齢	人数
男	10歳以下	...
男	11歳以上	...
女	10歳以下	...
女	11歳以上	...

供高覽  
第四號  
東京市状況  
大正十五年一月二日刷

浮浪スル  
ドン底ノ「プロレタリア」

昭和四年二月

浮浪者に關する調査  
児童連行の乞食に關する調査

東京市役所

浅草公園に於ける浮浪者の調査報告

中央社会事業協会 研究生協同調査  
東京市主事草間八十雄  
1929年11月、『社会事業』13巻8号【第2巻】

大大阪に蠢く  
ルンペン  
の素性

大坂市社会局長 酒井利男  
1933年12月、『大大阪』9巻12号【第3巻】

行旅病人及行旅死亡人取扱法ニ関スル事項

1934年、『第六十五回帝国議会社会局関係参考資料』【第3巻】

「明治十七年五月三十一日現員調東京府下乞巧原籍別」(1885年8月、『統計集誌』48号)【第1巻】

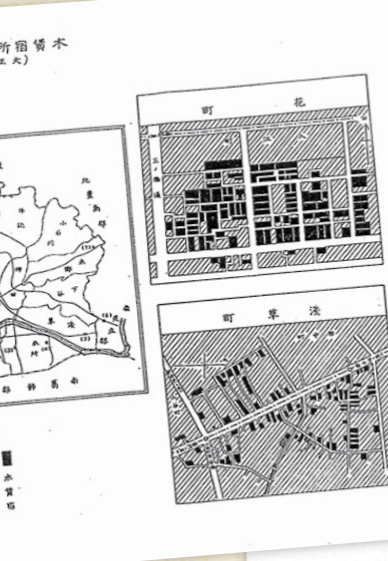
「浮浪スルドン底ノ「プロレタリア」」(東京市役所統計課、1926年1月、『東京市ノ状況』44号)【第1巻】

「浮浪者に関する調査、児童連行の乞食に関する調査」(東京市社会局、1929年2月)【第2巻】

「浅草公園に於ける浮浪者の調査報告」(中央社会事業協会 研究生協同調査、東京市主事草間八十雄、1929年11月、『社会事業』13巻8号)【第2巻】

「大大阪に蠢くルンペンの素性」(酒井利男、1933年12月、『大大阪』9巻12号)【第3巻】

「行旅病人及行旅死亡人取扱法ニ関スル事項」(1934年、『第六十五回帝国議会社会局関係参考資料』)【第3巻】



共同宿泊所ニ関スル調査

区	人数
中野区	...
新宿区	...
西新宿	...

全宿泊所宿泊人職業別調査表

職業	人数
労働者	...
学生	...
その他	...

大阪市公設市場概要

品名	数量	金額
米	...	...
小麦	...	...
大豆	...	...

東京日用品市場協会ノ事業ニ関スル調査 (東京府公設市場) (大正九年六月)

「東京市内の木賃宿に関する調査」(東京市社会局、1923年5月)【第4巻】

「共同宿泊所ニ関スル調査」(簡易保険局積立金運用課、1921年6月)【第4巻】

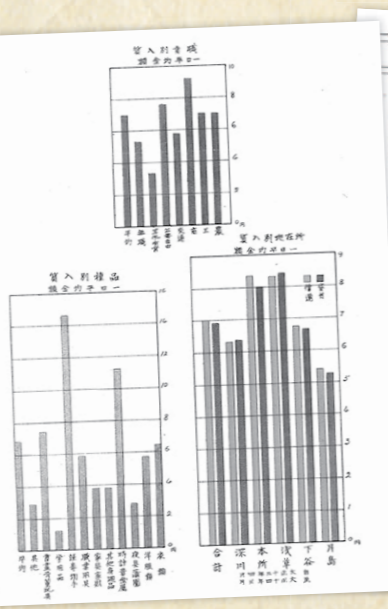
「全宿泊所宿泊人職業別調査表」(昭和十一年十二月三十日現在) (1936年12月)【第5巻】

「宿泊所生計示数調査表」(昭和十三年五月) (川崎社会館、1938年5月)【第5巻】

「大阪市公設市場概要」(大阪市商工課、1920年6月)【第7巻】

「東京日用品市場協会ノ事業ニ関スル調査」(東京府公設市場) (大正九年六月) (簡易保険局積立金運用課、1920年6月)【第7巻】

- ### 第4期の全巻構成
- 第1巻 浮浪者・ルンペン・乞食① (編者：副島望)
  - 第2巻 浮浪者・ルンペン・乞食② (編者：副島望)
  - 第3巻 浮浪者・ルンペン・乞食③ (編者：副島望)
  - 第4巻 木賃宿・公的宿泊所① (編者：副島望)
  - 第5巻 木賃宿・公的宿泊所② (編者：副島望)
  - 第6巻 物価騰貴・米騒動／経済保護 (編者：庄司拓也)
  - 第7巻 公設市場① (編者：庄司拓也)
  - 第8巻 公設市場②／公益質屋① (編者：庄司拓也)
  - 第9巻 公益質屋② (編者：庄司拓也)
  - 第10巻 簡易食堂／公設浴場 (編者：庄司拓也)



私設小売市場一覽 (市内之部)

昭和七年六月一日現在

東京市商工課

東京府社会事業協会経営／公益質屋の現況 (大正十五年九月調) (無署名、1926年)【第8巻】

品名	数量	金額
米	...	...
小麦	...	...
大豆	...	...

公益質屋奨励費算並説明、公益質屋奨励に関する件 (社会局、1934年初頭、『第六十五回帝国議会社会局関係参考資料』の六三)【第9巻】

「東京市公益質庫に関する調査」(東京市社会局社会部、1926年12月)【第8巻】

「公／私設小売市場一覽 (市内之部)」(昭和七年六月一日現在) (東京市商工課、1932年)【第8巻】

「公益質屋奨励費算並説明、公益質屋奨励に関する件」(社会局、1934年初頭、『第六十五回帝国議会社会局関係参考資料』の六三)【第9巻】

「公設浴場に関する調査」(大正十年六月) (簡易保険局積立金運用課、1919年7月)【第10巻】